

88031

**notas
técnicas**

CIEPLAN

114

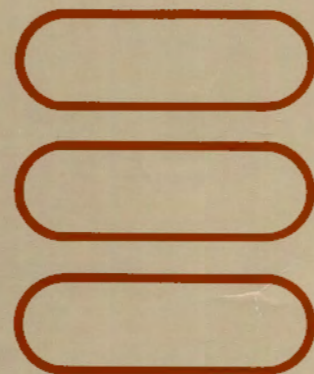
mayo/1988

JAN 30 1988

Revisión metodológica y estadística del gasto social en Chile: 1970-86

Mabel Cabezas

**ARCHIV
88031**



La Corporación de Investigaciones Económicas para Latinoamérica es una institución de derecho privado sin fines de lucro y con fines académicos y científicos. Con domicilio en Av. C. Colón 3494, Santiago de Chile, autorizada por decreto N°1102 del Ministerio de Justicia, con fecha 17 de Octubre de 1975.

REVISION METODOLOGICA Y ESTADISTICA DEL
GASTO SOCIAL EN CHILE: 1970-86

Mabel Cabezas B.

NOTAS TECNICAS N°114

Mayo de 1988



Esta serie de documentos de trabajo (ISSN 0716-4475), es de circulación interna, y tiene el propósito de contribuir a la discusión de las investigaciones de CIEPLAN.

Las opiniones que se presentan en los documentos, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de la responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Corporación.

S I N T E S I S

Existe una persistente controversia sobre la evolución del Gasto Social desde 1970 a la fecha.

En este trabajo se examinan las diferencias que hay entre distintos estudios sobre el tema y la conclusión general resultante es que la evolución del Gasto Público Social Global no difiere en forma importante según una u otra serie.

La recomendación central de este trabajo es el uso de la serie del Fondo Monetario Internacional (FMI) de Gasto Público Social, que nos da información de la evolución del Gasto Público Social Global y los principales sectores: Educación, Salud, Previsión y Asistencia Social y Vivienda.

De acuerdo a este estudio se concluye que en términos globales:

- a) el gasto social total per cápita de 1986 es un 13% inferior al de 1970;
- b) durante todo el período 1974-86, con excepción del año 1982, el gasto social total per cápita ha sido inferior al de 1970.

I N D I C E

I.	Introducción y resultados principales	1
II.	Consideraciones globales sobre las estadísticas de Gasto Social	4
III.	Breve revisión de estudios sobre Gasto Público Social	9
	a. Estudio de Gasto Social Yañez (1984) y Universidad de Chile Yañez-Aguiló (1987)	11
	b. Estudio de Gasto Social CIEPLAN, Marshall (1981) y Marcel (1984)	13
	c. Gasto Público Social, FMI	17
IV.	El Gasto Social 1970-1986	27

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

ANEXOS

REVISION METODOLOGICA Y ESTADISTICA DEL GASTO SOCIAL
EN CHILE: 1970-86.*

Mabel Cabezas B.

I.- INTRODUCCION Y RESULTADOS PRINCIPALES.

Existe una persistente controversia sobre la evolución del Gasto Social desde 1970 a la fecha. En la primera parte del período el Ministerio de Hacienda elaboraba estadísticas de Gasto Público Consolidado, pero esta información no se publica desde 1975. Actualmente se difunden las cifras oficiales de Gasto Fiscal Social.

La diferencia entre el Gasto Fiscal y el Gasto Público está en que el primero sólo incluye las instituciones centralizadas del gobierno y el segundo considera tanto las instituciones centralizadas como las descentralizadas, de manera que el sector Fiscal aparece sólo como una parte del sector Público. Estas dos series muestran una evolución distinta en el período analizado, debido principalmente a un fenómeno contable.

Si se quiere saber cual ha sido la acción del Estado en el área social lo relevante es analizar el Gasto Público Social, porque tiene una cobertura más amplia.

Para suplir las deficiencias de información sobre el Sector Público se han realizado varios estudios sobre el Gasto

*Este trabajo forma parte del programa de investigaciones de CIEPLAN sobre Macroeconomía, que ha contado con el apoyo del Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (CIID-IDRC). Se agradecen las valiosas sugerencias de José Pablo Arellano y Patricio Meller para la elaboración de este trabajo y los comentarios de Dagmar Raczynski y Mario Marcel.

Público Social. En este trabajo se examinan las diferencias que hay entre los distintos estudios y la conclusión general resultante es que la evolución del Gasto Público Social Global no difiere en forma importante según una u otra serie¹.

La recomendación central de este trabajo es el uso de la serie del Fondo Monetario Internacional (FMI) de Gasto Público Social. Esta serie del FMI presenta las siguientes ventajas. (i) Actualización anual periódica de la información (ii) Metodología Internacional consistente y (iii) Acceso del FMI a fuentes básicas de información.

Para obtener la evolución de esta serie en términos reales se sugiere, por razones de simplicidad, utilizar el Índice de Precios al Consumidor (IPC). En este trabajo se aborda la discusión en torno a las discrepancias empíricas existentes si se usa un deflactor específico, por ellas resultan ser muy reducidas en el período analizado.

En el Cuadro 1 se muestra la evolución del Gasto Público Social per cápita de 1970 a 1986, y se proporciona la evolución desagregada de los distintos sectores. Es posible observar que:

(a) el gasto social total per cápita de 1986 es un 13% inferior al de 1970;

(b) durante todo el período 1974-86, con excepción del año 1982, el gasto social total per cápita ha sido inferior al de 1970;

¹En este documento se presenta una revisión de las fuentes estadísticas más utilizadas en el período, destacando las series de Balance Consolidado del Ministerio de Hacienda; Fondo Monetario Internacional; Marshall (1981); Marcel (1984); Yañez (1984) y Yañez-Aguiló (1987).

(c) el significativo incremento que experimenta el gasto social previsional, a partir de 1980, incide de manera importante en el aumento del gasto social total;

(d) los sectores más afectados por la reducción del gasto social son salud y vivienda, los cuales han experimentado pérdidas de entre un 30% y un 40% para casi todo el período;

(e) el gasto social per cápita en educación es siempre inferior al de 1970. En los periodos 1974-78 y 1983-86 es inferior en un porcentaje que fluctúa entre un 20% y un 30%; en el período 1979-82 dicha proporción disminuye a un 10%.

Si comparamos la evolución del Gasto Fiscal Social per cápita con el Gasto Público Social per cápita vemos que el gasto fiscal crece un 63% entre 1970 y 1986, mientras el gasto social muestra una caída de 13% en el mismo período. De estos valores se desprende la importancia de usar la definición más amplia de Sector Público, ya que el concepto de Gasto Fiscal nos lleva a conclusiones opuestas.

CUADRO 1

GASTO PUBLICO SOCIAL.PER CAPITA: Chile 1970-86.
(1970=100)

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	PREVISION Y ASIST.SOCIAL	VIVIENDA
1970	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1974	75.9	79.9	86.6	59.6	129.8
1975	63.4	63.2	67.1	60.6	74.1
1976	61.9	67.6	62.7	59.9	54.8
1977	71.0	78.9	67.8	68.6	61.4
1978	79.3	83.0	75.0	82.0	57.4
1979	87.6	90.8	73.8	91.6	71.7
1980	90.1	88.7	82.4	95.3	71.2
1981	97.5	92.1	74.8	110.7	70.5
1982	104.4	93.0	78.4	127.6	49.4
1983	93.6	78.8	62.4	118.4	40.9
1984	93.7	76.2	65.9	117.9	47.8
1985	90.0	75.6	63.6	108.0	65.6
1986	86.4	71.1	62.2	104.2	61.4

FUENTE

INTERNATIONAL MONETARY FUND, Government Finance Statistic Yearbook.
MARSHALL, J (1981).

II.- CONSIDERACIONES GLOBALES SOBRE LAS ESTADISTICAS DE GASTO SOCIAL.

Hasta el año 1975 el Ministerio de Hacienda elaboraba y publicaba estadísticas sobre el Gasto Público Consolidado, identificando los principales Ministerios y partidas de gastos. La elaboración de ésta información era de responsabilidad de la Dirección de Presupuestos, dependiente del Ministerio de Hacienda. Esas series estadísticas permitían separar los gastos que tenían un carácter Social de los otros gastos gubernamentales que no tenían esta función, como era el caso por ejemplo, de los gastos en la administración general del Estado.

En el Cuadro 2 se presenta el Gasto Público Consolidado entre 1970 y 1975, considerando la clasificación funcional presentada por la fuente. Allí es posible identificar los gastos destinados a: (i) Educación, (ii) Previsión, (iii) Vivienda y urbanismo, (iv) Salud, trabajo y asistencia social. Esta desagregación corresponde a las áreas tradicionalmente consideradas como "Sociales". La información tenía un carácter periódico y se publicaba en los Balances Consolidados del Sector Público de Chile.

A partir del año 1975 se discontinuó la publicación de ésta serie por el Ministerio de Hacienda. Desde entonces se ha difundido la información del Gasto Fiscal Social (Cuadro 3). Estas estadísticas del Gasto Fiscal Social son las que han venido utilizando sistemáticamente los organismos oficiales en la discusión de la evolución del Gasto Social per cápita.

CUADRO 2

GASTO PUBLICO CONSOLIDADO. CLASIFICACION FUNCIONAL. 1970-75
(en pesos de cada año)

	TOTAL	SALUD, TRABAJO Y ASIST. SOCIAL	VIVIENDA Y URBANISMO	PREVISION	EDUCACION
1970	20,793	3,408	3,328	9,407	4,649
1971	34,785	5,430	6,061	15,762	7,533
1972	66,744	10,845	12,309	28,690	14,899
1973	262,824	34,142	87,876	82,915	57,891
1974	1,596,476	253,319	310,020	628,774	404,363
1975	6,831,117	1,142,842	811,328	3,344,330	1,532,617

FUENTE Republica de Chile. Balance Consolidado del Sector Publico de Chile.

Nota se usaron los Balances de de los siguientes periodos.

1970 Balance 1969-70 y periodo 1964-70. Pag 210.

1971 y 72 Balance 1971 a Septiembre 1973. Pag 177.

1973 a 75 Balance 1973 - 1974 - 1975. Pag 122. 262,406.

Cuadro 3

GASTO FISCAL SOCIAL. 1970-1986
(millones de US\$ de 1976)

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	PREVISION Y ASIST. SOCIAL	VIVIENDA	DESARROLLO REGIONAL	TOTAL PER CAPITA 1970=100
1970	977	406	175	294	94	7	100.0
1971	1,566	562	250	533	196	25	157.4
1972	1,592	617	296	483	175	22	157.3
1973	1,292	448	284	317	225	19	125.5
1974	1,211	454	220	299	206	32	115.7
1975	982	342	160	360	84	36	92.3
1976	984	345	134	374	74	57	91.1
1977	1,143	422	155	436	81	49	104.3
1978	1,190	426	161	492	63	48	107.0
1979	1,173	445	153	461	69	45	103.9
1980	1,407	472	197	616	77	45	122.8
1981	1,846	567	208	947	74	49	158.6
1982	1,952	580	197	1,126	26	23	164.9
1983	1,889	497	163	1,169	41	18	156.8
1984	2,049	510	161	1,288	75	14	167.2
1985	2,034	502	144	1,294	86	8	163.2
1986	2,059	467	134	1,353	84	22	162.5

FUENTE BANCO CENTRAL DE CHILE.
Boletin Mensual N711, Pagina 1372.
En base a Ministerio de Hacienda, Direccion de Presupuestos.

Esta serie de carácter oficial considera sólo las instituciones centralizadas del Sector Público. Conceptualmente, al interior de esa serie, el Gasto Fiscal incluye los gastos y las transferencias realizadas por las instituciones que la ley adscribe al sector Fiscal. La medición excluye el gasto realizado en el período por instituciones descentralizadas. El resultado es una visión parcial, por lo demás insatisfactoria.

Si se quiere analizar el gasto social realizado por el gobierno es preciso incluir las instituciones descentralizadas, caso en el que el concepto pertinente es el de Gasto Público Social.

Considerar la definición restringida de Gasto Fiscal y no el Gasto Público significa:

(i) No incluir los flujos de recursos que tienen un carácter social y son financiados con fondos propios de las instituciones descentralizadas.

De acuerdo a un estudio realizado por Marshall (1981) que considera en su cobertura el total del Sector Público, incluyendo tanto al sector centralizado como al sector descentralizado, el Gasto Fiscal Social correspondía en 1970 al 52% del Gasto Público Social. En el período 1975-79 el Gasto Fiscal Social no alcanzó a tener una participación mayor al 60% dentro del Gasto Público Social. Una discusión más acabada de este punto se encuentra en Cortázar y Meller (1987)

(ii) Usar una definición que está afectada a distorsiones que se producen por alteraciones en la contabilidad de los flujos financieros entre el sector centralizado y el descentralizado. El ejemplo más claro se presenta en la seguridad social. En este sector la reforma previsional afectó directamente los recursos que el Sector Fiscal debe destinar al pago de pensiones: al pasar de un sistema de reparto a un sistema de Capitalización individual, se produce un importante aumento

del gasto que por pago de pensiones debe realizar el Gobierno. Pero esta reforma en el financiamiento de las pensiones no se refleja de la misma forma en el gasto social público, porque el cambio en el pago de las pensiones no se produce en el gasto que realizan las Cajas de Previsión sino en la composición del financiamiento de estas instituciones. Ellas dejan de percibir ingresos por las cotizaciones previsionales de los trabajadores activos, y es el Estado el que cubre este déficit financiero.

Otro ejemplo de variaciones contables es el cambio en el tratamiento de los derechos de aduana. Hasta 1975 los derechos de aduana de las instituciones públicas eran pagados centralizadamente a través de la Subsecretaría de Hacienda; a partir de ese año el pago es realizado descentralizadamente por cada institución. Esta modificación afecta la contabilidad del Gasto Fiscal pero no la del Gasto Público.

III.-BREVE REVISION DE ESTUDIOS SOBRE GASTO PUBLICO SOCIAL.

Los estudios que realizan estimaciones del Gasto Social en el período, son varios. En general, ellos buscan suplir la limitación de información sobre la evolución del Gasto Publico Social en los últimos años considerando la magnitud de recursos que se canalizan a través de las instituciones centralizadas y descentralizadas del Sector Público.

Estos estudios tienen diferencias en sus valores debido, entre otros factores, a: (i) su cobertura (instituciones consideradas), (ii) la consolidación de la información que proveen (tratamiento de la inversión financiera), (iii) la forma en que presentan la información; tanto a nivel global (presentación de los datos por función o por ministerio) como interno (desagregación del gasto diferenciando en personal, bienes y servicios, etc), y (iv) el deflactor que utilizan.

Destaca por su importancia el primer punto, debido a que la cobertura del concepto de Gasto Social no es estática en el tiempo. En el período que interese esta cobertura se ha visto fuertemente influida por cambios institucionales de importancia, como son la reforma previsional, la municipalización de la educación, la reforma al sector salud y otras, que han significado la creación, fusión y eliminación de instituciones públicas.

Estas reformas no sólo han afectado la vigencia de ciertas instituciones gubernamentales sino que han alterado el financiamiento estatal. La reforma previsional² ha significado

²En 1981 se pasa desde un Sistema de Reparto (constituido por Cajas de Previsión de administración estatal) a un Sistema de Capitalización Individual Privado. Ver

que el gobierno se ha hecho cargo de los pasivos del sistema, mientras que la mayor parte de los imponentes activos se han trasladado a las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP). De este modo se ha generado un importante déficit en la administración pública del sistema previsional, el que ha tenido que ser cubierto por el Estado. En el intertanto, los beneficios que percibe la población siguen siendo bastante similares a los que existían con anterioridad.³

También, y en respuesta a las altas tasas de desempleo, a partir de 1975 se han creado una serie de programas vinculados a servicios del trabajo. Entre esos programas hay planes especiales de empleo público (PEM y POJH), subsidio a la contratación adicional de mano de obra, subsidios específicos de cesantía, etc.

Existe acuerdo en la necesidad de incluir estos programas destinados a los trabajadores dentro de la cobertura del Gasto Social. Pero hay otras partidas sobre cuyo tratamiento no hay consenso. Como ejemplo de estas últimas se mencionan el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y los aportes fiscales a empresas estatales como ENACAR Y SOQUIMICH, consideradas en las estimaciones oficiales de Gasto Fiscal.⁴

Las fuentes de información más utilizadas por los estudios son los "Informes de la Gestión Financiera del Sector Público", de la Contraloría General de la República y los

Arellano 1985.

³Una mayor discusión de los efectos de esta reforma sobre la contabilidad gubernamental en Marcel (1984).

⁴Más antecedentes sobre la distinción entre Sector Fiscal y Público en Marshall (1981).

"Balances Consolidados del Sector Público de Chile", elaborados por el Ministerio de Hacienda .

A continuación se hace una breve descripción de los trabajos más amplios de que se dispone sobre este tema.

A.-Estudio de Gasto Social Yañez(1984) y Universidad de CHILE, Yañez-Aquiló(1987).

El trabajo de YAÑEZ (1984) cubre el período 1970-1980, y calcula los gastos realizados por el gobierno para cumplir una Función Social ⁵ . Este estudio se concentra en "las políticas, programas, recursos y resultados en los Ministerios que conforman la denominada función social". Por ello los ítems de gastos son agrupados según el Ministerio del cual dependen la institución o el programa social. Algunos Ministerios (como Interior) exhiben un perfil de gastos al interior del cual sólo alguna fracción puede ser considerada "social". En otros casos, por ejemplo Salud, casi la totalidad de su gasto es considerado Social.⁶

⁵ Define como función social "todas aquellas acciones adoptadas por el gobierno y encaminadas a lograr el mejoramiento de la situación económica de los más desposeídos".

⁶ En los anexos del trabajo se hace una exhaustiva enumeración de las instituciones consideradas en la cobertura de este estudio. Para ilustrar el punto respecto a la no homogeneidad en la definición de Gasto Social se puede mencionar que en este trabajo se incluye el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y programas como Bonificación de Forestación.

CUADRO 4

GASTO PUBLICO SOCIAL. 1980-1985

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	TRABAJO Y PREVISION	VIVIENDA	TESORO PUBLICO	JUSTICIA	INTERIOR
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Cifras Reales en miles de pesos de 1985								
1980	463,985,447	100,033,567	65,917,503	231,535,297	36,012,909	16,550,105	2,224,628	11,711,438
1981	529,501,490	126,413,802	83,427,347	262,400,644	33,870,847	7,694,685	6,492,897	9,201,268
1982	563,635,357	124,869,366	83,524,864	290,537,454	21,593,079	15,479,260	6,485,410	21,145,924
1983	514,791,916	107,039,477	70,436,770	264,754,970	18,499,950	35,715,316	4,992,705	13,352,728
1984	513,111,809	105,329,084	70,314,179	271,370,778	25,005,870	26,315,084	5,456,218	9,320,596
1985	501,238,493	106,420,377	66,632,905	259,117,385	33,887,147	25,106,217	4,928,091	5,136,371
Cifras Nominales en miles de pesos de cada año								
1980	176,868,748	38,132,256	25,127,396	88,260,006	13,727,927	6,308,811	848,016	4,464,337
1981	241,579,634	57,675,003	38,062,873	119,717,608	15,453,227	3,510,621	2,962,318	4,197,984
1982	282,716,576	62,633,827	41,895,639	145,732,082	10,830,977	7,764,317	3,253,048	10,606,686
1983	328,599,534	68,324,931	44,960,865	168,997,137	11,808,800	22,797,631	3,186,920	8,523,250
1984	392,576,045	80,586,092	53,796,584	207,622,715	19,131,708	20,133,373	4,174,491	7,131,083
1985	501,238,493	106,420,377	66,632,905	259,117,385	33,887,147	25,106,217	4,938,091	5,136,371

- (1) Ministerio de Educacion Publica
- (2) Ministerio de Salud Publica
- (3) Ministerio del Trabajo y Prevision Social
- (4) Ministerio de la Vivienda y Urbanismo
- (5) Tesoro Publico
- (6) Ministerio del Interior (incluyendo FNDP)
- (7) Ministerio de Justicia

Nota Corresponde a las cifras consolidadas (moneda nacional y extranjera) ajustada de compra de titulos y valores y aplicacion de fondos de terceros.

FUENTE Calculo y Analisis del Gasto Publico en los Sectores Sociales : Chile 1980-1985.
Jose Yanez H y Irene Aguilo L. Seminario de titulo Ingenieria Comercial.U de Chile.

Se incluyen cuadros con los gastos corrientes tanto en moneda nacional como extranjera. Y también valores reales consolidados agrupando los gastos por función social según una nomenclatura que diferencia: (i) Desarrollo Regional, (ii) Trabajo, (iii) Previsión Social, (iv) Asistencia Social, (v) Educación, (vi) Vivienda y Urbanismo y (vii) Salud.

La metodología de éste trabajo sirve de base para un estudio posterior de Yañez y Aguiló (1987) donde se calcula el gasto para el período 1980-1985.

Ambos estudios presentan información desagregada, pero la fuente no proporciona cifras empalmadas para todo el período. En el cuadro 4 se muestran los valores nominales y reales del trabajo de Yañez-Aguiló y los principales Ministerios que cubre el estudio. El deflactor usado en el trabajo para el período 1970-86 es el IPC corregido de Cortázar-Marshall (1980)

Un importante aporte de este trabajo es entregar valores a un nivel institucional desagregado, procedimiento que permite hacer análisis más profundos.

B.-Estudio de Gasto Social CIEPLAN, Marshall (1981) y Marcel (1984).

Para el período 1969-1979 se dispone del trabajo de Jorge Marshall. Se basa en la Metodología del Ministerio de Hacienda, y calcula el gasto social de acuerdo a una clasificación funcional que considera (i) Educación, (ii) Salud, (iii) Seguridad Social, (iv) Trabajo, (v) Vivienda y (vi) otros.⁷ El estudio incluye estadísticas con los valores reales

⁷ En Marshall (1981), se encuentra una enumeración de las partidas consideradas en cada función.

consolidados, distinguiendo el gasto correspondiente a Personal, Bienes y Servicios, Transferencias e Inversión. Esto permite hacer un análisis más profundo de los componentes del Gasto Social.

Este trabajo construye un deflactor especial del gasto social, lo que permite que cada tipo de gasto se lleve a un valor real de acuerdo a un procedimiento específico. (Ver la sección IV para una comparación del efecto del deflactor en los valores reales considerados). En el cuadro 5 se presenta el gasto Social 1969-1979 por funciones.

Basándose en la misma metodología Marcel (1984) estimó el Gasto Público desde 1979 a 1983. Cuadro 6.

A grandes rasgos, algunos de los puntos que diferencian los estudios de Yañez-Aguiló y Marshall-Marcel, son la exclusión del FNDR y el servicio de la deuda pública, en el Marshall-Marcel, y la exclusión (en Yañez) de instituciones dependientes del Ministerio de Obras Públicas, como es el caso, por ejemplo de la Dirección de Obras Sanitarias. (En los trabajos se presenta una discusión mayor sobre la cobertura utilizada)

Además de las discrepancias por cobertura, a nivel desagregado se presentan diferencias por la clasificación de la información. Yañez-Aguiló agrupa las instituciones considerando el Ministerio al cual pertenecen y Marshall-Marcel enfatizan el criterio de la agrupación Funcional. Como ejemplo se puede citar la Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos y El Consejo Nacional de Televisión. Aunque esos servicios forman parte del Ministerio de Educación Pública Marshall-Marcel los incluyen no en educación sino en Otros. Esto también se refleja en el tratamiento del Fondo Social que depende del

Ministerio del Interior, que Marshall-Marcel distribuye proporcionalmente de acuerdo a su función.

La principal limitación de estos estudios radican en que son fruto de un trabajo de investigación especial; no son actualizados periódicamente y se han construído sin mayor acceso a información no pública (por ejemplo, municipalidades).

CUADRO 5

GASTO SOCIAL DEL SECTOR PUBLICO. 1969-79

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	SEGURIDAD SOCIAL	TRABAJO	VIVIENDA	OTROS
(mill de \$ de 1978)							
1969	77,444.5	16,581.0	11,302.5	35,894.5	179.6	13,102.4	384.5
1970	86,138.4	17,586.9	13,016.0	41,807.6	168.3	12,971.7	587.9
1974	84,536.5	21,343.6	13,510.9	30,944.9	145.9	18,197.1	394.1
1975	70,269.2	16,721.9	10,804.5	29,440.6	1,824.0	11,060.7	417.5
1976	67,889.6	16,972.4	9,674.3	27,596.2	4,733.8	8,057.1	855.8
1977	76,395.6	18,434.4	11,250.4	30,846.2	4,272.0	10,244.4	1,348.2
1978	77,961.8	19,721.3	12,978.9	32,824.2	3,350.4	7,928.7	1,158.3
1979	83,099.1	20,478.7	13,032.3	36,727.9	3,054.9	8,219.4	1,585.9
(mill de \$ de cada año)							
1969	12.54	2.86	1.86	5.74	0.03	1.99	0.06
1970	19.62	4.49	3.08	9.16	0.05	2.72	0.13
1974	1,619.12	391.58	252.42	596.37	2.60	368.72	7.44
1975	6,494.57	1,475.86	991.42	2,753.14	169.03	1,066.31	38.80
1976	20,407.47	4,837.20	2,890.46	8,506.44	1,457.10	2,454.35	261.92
1977	50,060.74	11,981.77	7,382.11	20,414.91	2,832.94	6,563.82	885.19
1978	77,961.80	19,721.30	12,978.90	32,824.20	3,350.40	7,928.70	1,158.30
1979	121,623.85	29,972.63	19,074.07	53,754.96	4,471.15	12,029.91	2,321.12

FUENTE Jorge Marshall. El Gasto Social del Sector Publico en Chile: 1969-1979.

Nota técnica N°43, Diciembre de 1981. CIEPLAN

Nota : Se usaron los deflatores del trabajo para transformar las cifras reales en nominales.

CUADRO 6

GASTO SOCIAL DEL SECTOR PUBLICO 1979-1983
Por tipo de Gasto

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	SEGURIDAD SOCIAL	TRABAJO	VIVIENDA	OTROS
(miles de \$ de 1978)							
1979	85,535,506	22,097,404	13,831,699	36,390,912	3,125,517	8,468,969	1,621,005
1980	86,988,283	20,437,649	13,147,507	37,864,188	3,364,484	9,550,350	2,624,105
1981	90,149,051	22,841,889	14,875,873	39,138,628	1,492,486	8,499,171	3,301,004
1982	94,313,208	24,011,241	15,610,450	42,826,406	3,021,872	6,022,555	2,820,684
1983	91,563,099	21,072,050	13,557,332	43,142,254	7,049,315	4,867,619	1,874,529
(miles de \$ de cada año)							
1979	120,289,137	31,802,126	19,676,266	50,528,588	4,345,021	11,677,998	2,259,138
1980	169,757,481	41,845,858	26,126,832	72,228,441	6,429,053	18,089,476	5,037,821
1981	214,028,367	56,447,280	36,453,492	90,849,728	3,499,585	19,066,941	7,711,341
1982	247,370,461	63,776,430	42,601,852	110,759,958	7,871,142	15,011,343	7,349,736
1983	295,252,059	68,226,664	45,061,327	137,795,109	22,529,742	15,613,436	6,025,781

FUENTE Mario Marcel. Gasto Social del Sector Publico en Chile. 1979-1983.

Nota tecnica N°66, Agosto de 1984. CIEPLAN

Nota : Se usaron los deflatores del trabajo para transformar las cifras reales en nominales.

C.- Gasto Publico Social, FMI.

Las cifras de Gasto por Funciones del Gobierno Central Consolidado publicadas por el Fondo Monetario Internacional se encuentran disponibles desde 1973. Estas cifras se encuentran en Government Finance Statistics Yearbook, una publicación de carácter internacional que presenta estadísticas de ingresos y gastos de los gobiernos de países de todo el mundo. La metodología es similar, y la información esta basada en cifras oficiales de cada país.⁸

Dentro de los rasgos principales de la metodología del FMI destaca que la unidad central de análisis es el Gobierno. La categoría que el FMI denomina Gobierno General corresponde a las unidades gubernamentales que operan en el país, incluyendo: (i) Gobierno central, (ii) Gobiernos regionales o provinciales (si existen en el país), (iii) Gobiernos locales incluyendo municipalidades, escuelas y otros, e (iv) Instituciones recaudadoras de impuestos o que realicen gastos gubernamentales dentro del territorio nacional. En función de ese esquema, el FMI considera en su definición las instituciones descentralizadas.

En la practica el FMI trabaja con la información de las instituciones que componen la definición teórica que proporciona cada gobierno, consolidando las transferencias de recursos entre estas instituciones.

⁸ El Fondo Monetario Internacional publica un Manual de Estadísticas Financieras Gubernamentales donde describe la metodología general de elaboración de las series que componen su publicación.

En este trabajo se utiliza la información del FMI que clasifica el Gasto por funciones⁹. De acuerdo a la clasificación General se distinguen cuatro tipos principales de Funciones Gubernamentales: (i) Servicios Públicos Generales, (ii) Servicios Sociales y Para la Comunidad (iii) Servicios Económicos y (iv) Otras funciones

La función que es de interés para este trabajo es Servicios Sociales y Para la Comunidad. En ella se clasifican los gastos del gobierno en servicios sociales, identificando 5 grupos principales. Cuadro 7.

(i) Educación: Incluye educación y servicios relacionados con ella, tanto a nivel pre-básico, básico y medio, como universitario y otra educación no incluida en las anteriores. También se incluye aquí los subsidios a la educación y los gastos de administración, información y otros relacionados con este sector.

(ii) Salud: Incluye gastos en Hospitales y clínicas, considerando atenciones médicas, dentales, paramédicas y otras. Se debe considerar en este ítem los gastos en equipo, medicamentos, instrumentos, etc, y lo que se identifica como investigación y experimentos relacionados con salud.

⁹El FMI se basa en Classification of the Functions of Government de Naciones Unidas. La unidad de clasificación son transacciones individuales (esto significa que cada compra, pago de salarios, transferencia, etc. se asigna de acuerdo a la función a que la transacción sirve)

Esto no es siempre posible ya que la información muchas veces viene a nivel institucional y no de transacciones. Por ello, se clasifican agencias, programas institucionales, y unidades similares de departamentos gubernamentales.

CUADRO 7

GASTO PUBLICO SOCIAL POR FUNCION, FMI 1974-86
(Mill de \$ de cada ano)

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	PREVISION Y ASIST. SOCIAL	VIVIENDA	OTROS
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1974	1,469.0	381.0	226.0	588.0	260.0	14.0
1975	5,981.0	1,469.0	853.0	2,915.0	723.0	21.0
1976	19,719.0	5,304.0	2,691.0	9,735.0	1,805.0	184.0
1977	49,087.0	13,438.0	6,316.0	24,155.0	4,389.0	789.0
1978	83,378.0	21,517.0	10,630.0	43,962.0	6,244.0	1,025.0
1979	127,690.0	32,620.0	14,500.0	68,040.0	10,800.0	1,730.0
1980	180,190.0	43,700.0	22,190.0	97,170.0	14,730.0	2,400.0
1981	237,200.0	55,210.0	24,510.0	137,340.0	17,730.0	2,410.0
1982	283,990.0	62,350.0	28,740.0	176,910.0	13,900.0	2,090.0
1983	329,390.0	68,350.0	29,600.0	212,430.0	14,900.0	4,110.0
1984	402,400.0	80,560.0	38,130.0	258,100.0	21,220.0	4,390.0
1985	513,570.0	106,270.0	48,920.0	314,070.0	38,710.0	5,600.0
p 1986	599,130.0	121,460.0	58,070.0	368,420.0	44,050.0	7,130.0

(1) Educacion (B.3)

(2) Sanidad (B.4)

(3) Seguro y Bienestar Social (B.5)

(4) Vivienda y Servicios para la Comunidad (B.6)

(5) Otros Servicios Sociales y para la Comunidad (B.7)

FUENTE INTERNATIONAL MONETARY FUND, Government Finance Statistics Yearbook

p provisorio

(iii) Seguridad Social y Bienestar: incluye todos los gastos en pensiones, tanto de vejez como de desempleo, enfermedad, ayuda a la familia y a los niños, maternidad y, en general, toda asistencia social a personas. Dentro de bienestar se consideran los gastos que se destinan a mantener instituciones que cuidan niños, ancianos y otras personas sin recursos. Aquí se incluyen, en general, gastos destinados a mejorar el bienestar de las personas en forma directa.

(iv) Vivienda: Se incluyen los gastos en viviendas y servicios relacionados con la condición habitacional, como agua, sanidad y otros. En general se clasifica en este punto los gastos relacionados con condiciones ambientales como, por ejemplo, contaminación.

(v) Otros: Se incluye aquí otros servicios sociales y destinados a la comunidad que no han sido incluidos en los ítems anteriores¹⁰.

La principal limitación que tienen las estadísticas del Fondo Monetario Internacional, es que se inician en 1973. Por eso, a partir de ellas no es posible comparar con un punto inicial de la década, como el año 1970.¹¹

¹⁰ Para una enumeración y descripción mayor de los gastos ver Anexo 1.

¹¹ Aunque en los otros estudios es factible obtener valores para la mayor parte del período, la limitación que presentan es que sus cifras no poseen una actualización periódica. Este es un punto que hace especialmente aconsejable el uso de una fuente como el FMI.

Para cubrir esta limitación se decidió realizar un empalme entre los valores del FMI y el trabajo de Marshall, que cubre el período 1969 a 1979 (excluyendo 1971, 72 y 73).

El trabajo de Marshall presenta coherencia en el período que analiza, y los gastos de las instituciones están agrupados por su función (qué sector o necesidad tratan de satisfacer: educación, salud, trabajo y previsión, vivienda y otros). Esta clasificación, basada en la metodología del Ministerio de Hacienda, nos permite disponer de cifras desagregadas para hacer una revisión tanto global como sectorial.

Dada la importancia de las cifras desagregadas se plantea la necesidad de realizar un empalme que considere cada sector dentro del total. Se realiza un empalme desagregado de los gastos sin alterar la clasificación original de las partidas en las fuentes de información. Aunque la definición de los sectores no es exactamente la misma, ambas fuentes hacen una clasificación por función, la información se trabaja de acuerdo a su formato en las fuentes¹². La evolución de los gastos en el período 1974-79 es similar, en términos generales se puede observar que existe una relación bastante estrecha entre ambas series.

Al comparar el gasto según las dos fuentes se observa que el valor promedio real del período analizado (1974-1979)

¹²No es posible hacer un análisis más profundo de las diferencias ya que no se conocen las instituciones que están incluidas en la clasificación del Fondo Monetario Internacional. Aun así lo que más interesa para efectos del empalme no son las cifras absolutas sino su evolución en el período.

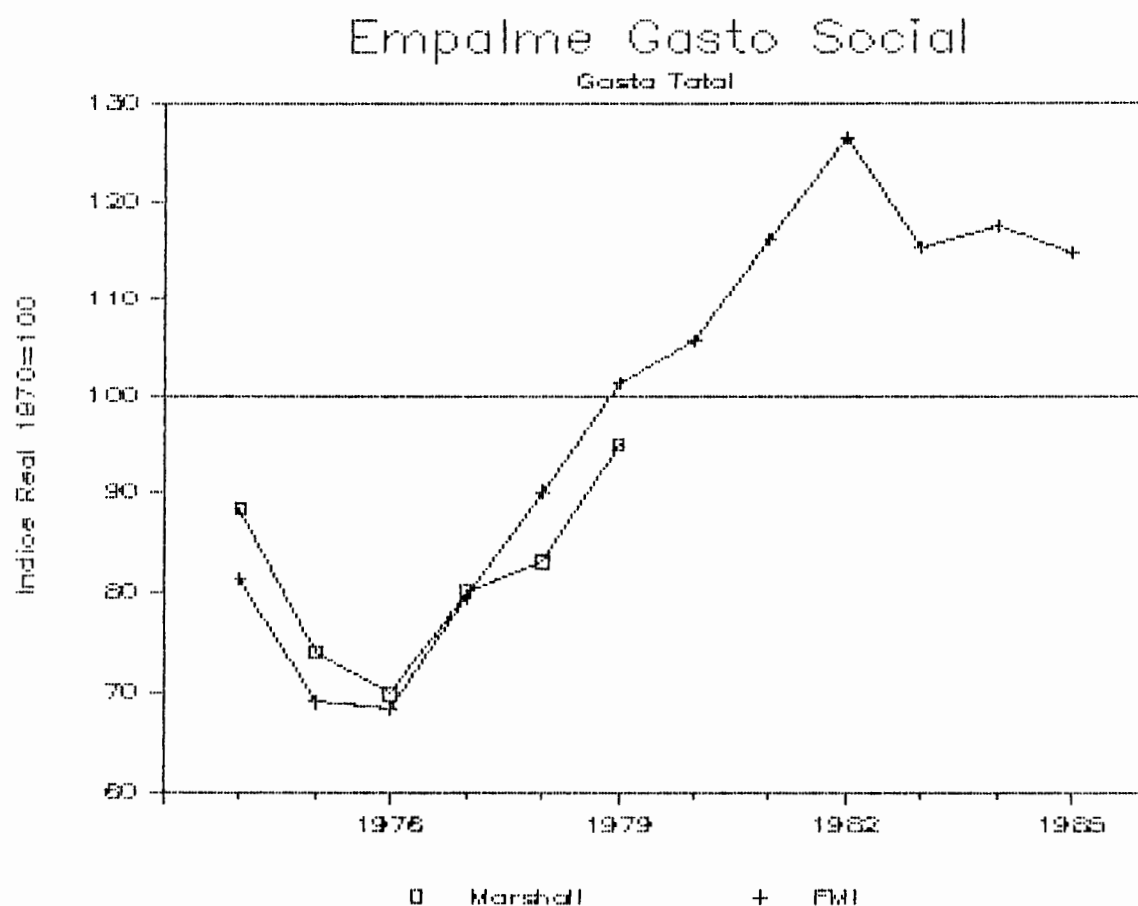
es sólo un 1.5% superior en Marshall, siendo mayor esta discrepancia en los primeros años.¹³

Se utilizó para el empalme la relación entre el gasto promedio de 1974 a 1979 y el gasto del año 1970. Se consideró el período completo que cubre el estudio de Marshall después de 1970, para evitar que la relación con el año 1970 estuviese muy influida por un año en especial. Al utilizar promedios las distorsiones en años específicos son menos importantes, sobre todo si no están sesgadas en un sentido. Se usó el Índice de Precios Corregido (más adelante se discute este punto) para transformar los valores nominales en reales, para dar a los 6 años un peso similar mediante el uso monedas de un mismo poder adquisitivo.

Una limitación del empalme, considerando partidas desagregadas, es la de la coherencia de estos resultados parciales con el total. En el trabajo se ve que el total resultante de la agregación de los sectores (447.421,3 millones de pesos de 1985) es un 0.15% superior al valor que se obtiene si se realiza el mismo empalme con el gasto total (446.751,3 millones de pesos de 1985). Al no ser esta discrepancia significativa se usa el valor agregado para tener valores coherentes entre sí.

¹³En los componentes de más peso dentro del gasto social, Previsión y Asistencia Social y Educación, que representan más del 75% del Total del FMI, la discrepancia en los valores reales promedios es 7.2% y 6.1%, siendo superiores los del FMI. Diferencias mayores se presentan en Vivienda, siendo en el período un 36% superior el gasto calculado por Marshall; pero de acuerdo al FMI el gasto en vivienda representa en promedio el 10.5% del total del gasto del período.

A continuación se presentan los valores resultantes del Empalme realizado, y se gráfica las dos series reales considerando 1970=100¹⁴.



¹⁴ También es posible empalmar considerando los valores de los Balances Consolidados, pero en este caso existen menos años en común y usar directamente los valores oficiales significa tener un valor más alto en 1970.

CUADRO 8

EMPALME FMI-MARSHALL
(mill \$ 1986)

	MARSHALL	Fondo Monetario Internacional	
		Total Sectores	Empalme Total
1970	541,981.1	534,565.0	533,764.5
1974	479,010.5	434,599.2	434,599.2
1975	400,795.8	369,102.2	369,102.2
1976	378,650.7	365,876.5	365,876.5
1977	434,368.3	425,919.3	425,919.3
1978	450,896.5	482,221.4	482,221.4
1979	515,147.8	540,841.5	540,841.5
1980		564,761.7	564,761.7
1981		621,159.1	621,159.1
1982		676,443.4	676,443.4
1983		616,531.3	616,531.3
1984		628,389.6	628,389.6
1985		613,597.4	613,597.4
1986		599,130.0	599,130.0

EMPALME FMI-MARSHALL
(mill \$ 1986)

	EDUCACION		SALUD		TRABAJO Y S. SOCIAL		VIVIENDA		OTROS	
	Marshall	FMI	Marshall	FMI	Marshall	FMI	Marshall	FMI	Marshall	FMI
1970	124,102.9	131,712.4	84,940.2	72,021.2	254,186.9	272,520.5	75,222.1	55,275.9	3,529.0	3,035.0
1974	115,846.4	112,717.7	74,676.6	66,861.4	177,203.3	173,958.0	109,083.9	76,920.2	2,200.3	4,141.9
1975	91,079.0	90,655.6	61,182.9	52,640.7	180,334.5	179,891.8	65,804.8	44,618.1	2,394.6	1,296.0
1976	89,751.9	98,413.1	53,631.1	49,930.2	184,868.7	180,628.2	45,539.2	33,490.9	4,859.8	3,414.0
1977	103,963.7	116,599.2	64,053.3	54,802.8	201,717.5	209,588.7	56,953.1	38,082.6	7,680.6	6,846.0
1978	114,059.3	124,444.8	75,064.2	61,479.2	209,217.8	254,256.7	45,856.1	36,112.5	6,699.1	5,928.1
1979	126,951.5	138,164.7	80,789.8	61,415.9	246,621.5	288,189.0	50,953.7	45,744.3	9,831.3	7,327.6
1980		136,967.0		69,549.2		304,555.7		46,167.6		7,522.2
1981		144,579.2		64,184.7		359,654.3		46,429.8		6,311.1
1982		148,513.1		68,456.6		421,386.7		33,108.8		4,978.2
1983		127,933.2		55,403.4		397,613.0		27,888.9		7,632.8
1984		125,802.9		59,544.0		403,050.1		33,137.2		6,855.4
1985		126,968.1		58,448.1		375,241.0		46,249.5		6,690.7
1986		121,460.0		58,070.0		368,420.0		44,050.0		7,130.0

FUENTE FMI, Government Finance Statistics Yearbook.
Marshall (1981)

Un tópico específico que se examina a continuación es el problema del deflactor

Marshall elaboró un deflactor por tipo de gasto, separando en Personal (remuneraciones), bienes y servicios, transferencias e inversión. Cada uno de estos índices es, a su vez, una combinación de otros indicadores elaborados por otras fuentes. Lo más adecuado, teóricamente, es un deflactor que tenga en consideración el tipo de bien y servicio que se está analizando. En el caso del Gasto Social, si se quiere medir el esfuerzo real del gobierno, es preciso conocer como varía el volumen de bienes y servicios que provee el gobierno.

El FMI entrega valores nominales; y en este trabajo se comparan las cifras reales con el IPC Corregido

Lo que se muestra a continuación es la discrepancia empírica que se produce al utilizar el IPC corregido Cortázar-Marshall (1980) y no un deflactor específico como el Marshall (1981)

Si comparamos las cifras reales de Marshall-Marcel, se determina que en el período 1974 - 1983 la diferencia promedio entre las dos series es de 2%. Esto se puede ver en la evolución de las dos series en el gráfico, que presentan discrepancias mayores en algunos años específicos.

Por razones de simplicidad y porque no alteran significativamente la evolución del Gasto Social, se sugiere utilizar el IPC como deflactor. Este hace más fácil la actualización de la serie real de Gasto Social.¹⁵

¹⁵ Es importante hacer notar que el punto del deflactor también es importante si se quiere analizar la serie oficial de Gasto Fiscal que se publica en dolares de 1976. (Ver Arellano 1987.)

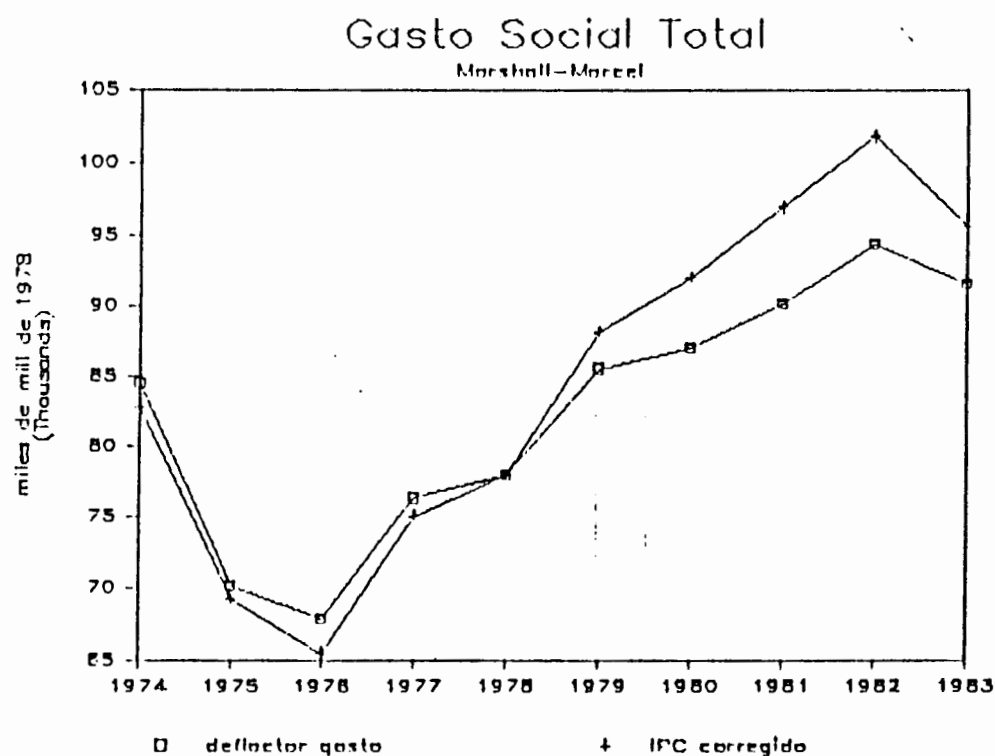
Gasto Social Total
(millones de pesos 1978)

	Deflactor Gasto social	IPC Corregido	Diferencia Porcentual
1974	84,536.5	82,822.8	-2.03
1975	70,269.2	69,293.2	-1.38
1976	67,889.6	65,470.2	-3.56
1977	76,395.6	75,104.0	-1.69
1978	77,961.8	77,961.8	0.00
1979	85,535.5	88,093.6	2.99
1980	86,988.3	91,995.9	5.76
1981	90,149.1	96,909.1	7.50
1982	94,313.2	101,878.2	8.02
1983	91,563.1	95,552.6	4.35

Diferencia Promedio 2.00

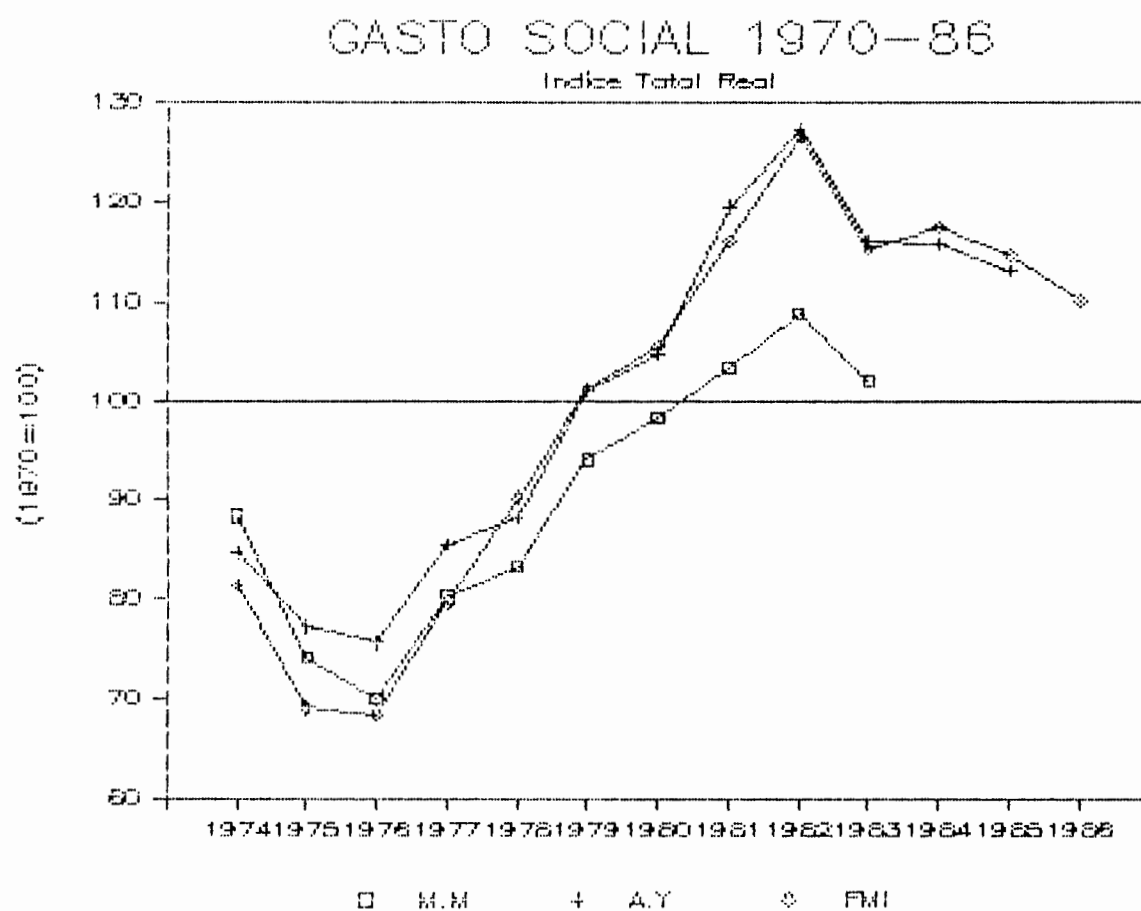
FUENTE Jorge Marshall. El Gasto Social del Sector Público en Chile: 1969-1979.
 Nota técnica N°43, Diciembre de 1981. CIEPLAN
 Mario Marcel. Gasto Social del Sector Público en Chile. 1979-1983.
 Nota técnica N°66, Agosto de 1984. CIEPLAN

Nota : Se usaron los deflatores del trabajo para transformar las cifras reales en nominales.



IV.- EL GASTO SOCIAL 1970-1986

En el gráfico se presenta la evolución del Gasto Social total de acuerdo a las distintas fuentes analizadas en esta nota. Aunque las cifras absolutas no son las mismas las conclusiones generales de la tendencia que ésta serie ha seguido en el periodo no son distintas si se usa una u otra alternativa.



Entre las conclusiones más importantes se pueden mencionar:

i) En relación a 1970 el Gasto Social Total Chileno es menor en términos reales entre 1974 y 1978.

ii) En relación a 1970 el Gasto Social Total se encuentra entre un 25% y un 30% por debajo en 1976, alcanzando ese año su nivel más reducido. A partir de ese año el Gasto Social empieza a recuperarse alcanzando su nivel más alto en 1982.

iii) En relación a 1970, y en términos Absolutos el Gasto Social Total entre 1983 y 1986 ha sido aproximadamente sólo un 16% superior.

Sectorialmente se pueden encontrar algunas diferencias en la evolución del Gasto Social. Considerando los valores que se sugieren en este estudio (utilizar Cuadros 10 y 11) y en los Gráficos de gasto social per cápita se observa que:

i) En relación a 1970 el Gasto Social Per cápita ha sido inferior durante todo el período con la excepción del año 1982

ii) El sector que más importancia ha tenido en la recuperación del Gasto Social es Previsión y Asistencia Social, que desde 1981 se mantiene sobre el nivel de 1970, representando en estos años más del 60% del gasto total. Inciden en este gasto la creación de subsidios al trabajo en el período (Subsidio a la contratación adicional de mano de Obra,

Subsidios de cesantía y otros) el crecimiento del número de los jubilados y otros¹⁶.

iii) Dos sectores que no alcanzan en ningún año el nivel de 1970 son educación y salud. En el primer caso se observa una recuperación posterior respecto al bajo nivel alcanzado en 1975 y 1976 (época en que el gasto no alcanzaba el 70% del valor de 1970) pero esta no se mantiene durante todo el período.

iv) Una evolución diferente a los otros sectores se observa en vivienda. En general se había producido en 1982 una recuperación del gasto social per cápita bastante por encima de los reducidos valores de 1975 y 1976; en cambio en vivienda se observa una fuerte caída en 1982 que se acentúa en 1983, recuperándose después hacia el final del período.

v) Por sobre su valor en 1970 se encuentra permanentemente el ítem otros, pero su importancia en el total es mínima.

¹⁶Un análisis sectorial del Gasto Social se encuentra en Arellano (1987).

CUADRO 10

GASTO PUBLICO SOCIAL: Chile 1970-86.
(Millones de pesos de 1986)

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	PREVISION Y ASIST. SOCIAL	VIVIENDA	OTROS
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1970	534,565.0	131,712.4	72,021.2	272,520.5	55,275.9	3,035.0
1974	434,599.2	112,717.7	66,861.4	173,958.0	76,920.2	4,141.9
1975	369,102.2	90,655.6	52,640.7	179,891.8	44,618.1	1,296.0
1976	365,876.5	98,413.1	49,930.2	180,628.2	33,490.9	3,414.0
1977	425,919.3	116,599.2	54,802.8	209,588.7	38,082.6	6,846.0
1978	482,221.4	124,444.8	61,479.2	254,256.7	36,112.5	5,928.1
1979	540,841.5	138,164.7	61,415.9	288,189.0	45,744.3	7,327.6
1980	564,761.7	136,967.0	69,549.2	304,555.7	46,167.6	7,522.2
1981	621,159.1	144,579.2	64,184.7	359,654.3	46,429.8	6,311.1
1982	676,443.4	148,513.1	68,456.6	421,386.7	33,108.8	4,978.2
1983	616,531.3	127,933.2	55,403.4	397,613.0	27,888.9	7,692.8
1984	628,389.6	125,802.9	59,544.0	403,050.1	33,137.2	6,855.4
1985	613,597.4	126,968.1	58,448.1	375,241.0	46,249.5	6,690.7
1986	599,130.0	121,460.0	58,070.0	368,420.0	44,050.0	7,130.0

- Notas (1) Educacion (B.3)
(2) Sanidad (B.4)
(3) Seguro y Bienestar Social (B.5)
(4) Vivienda y Servicios para la Comunidad (B.6)
(5) Otros Servicios Sociales y para la Comunidad (B.7)

Deflactado IPC Corregido.

FUENTE

INTERNATIONAL MONETARY FUND, Government Finance Statistics Yearbook.
MARSHALL, J (1981).

CUADRO 11

GASTO PUBLICO SOCIAL. PER CAPITA: Chile 1970-86.
(Miles de pesos de 1986)

	TOTAL	EDUCACION	SALUD	PREVISION Y ASIST. SOCIAL	VIVIENDA	OTROS
1970	56,244.1	13,858.1	7,577.7	28,673.1	5,815.8	319.3
1974	42,667.2	11,066.2	6,564.2	17,078.5	7,551.7	406.6
1975	35,660.6	8,758.6	5,085.9	17,380.2	4,310.8	125.2
1976	34,813.3	9,364.1	4,750.9	17,186.9	3,186.7	324.8
1977	39,943.2	10,934.8	5,139.5	19,655.5	3,571.4	642.0
1978	44,582.6	11,505.2	5,683.9	23,506.7	3,338.7	548.1
1979	49,279.2	12,589.0	5,596.0	26,258.6	4,168.0	667.7
1980	50,675.0	12,289.8	6,240.5	27,327.2	4,142.5	675.0
1981	54,837.5	12,763.8	5,666.4	31,751.2	4,098.9	557.2
1982	58,725.2	12,893.1	5,943.0	36,582.5	2,874.3	432.2
1983	52,619.6	10,918.8	4,728.6	33,935.4	2,380.3	656.6
1984	52,723.5	10,555.2	4,995.9	33,816.9	2,780.3	575.2
1985	50,619.9	10,474.5	4,821.8	30,956.2	3,815.4	552.0
1986	48,602.9	9,853.1	4,710.8	29,887.2	3,573.4	578.4

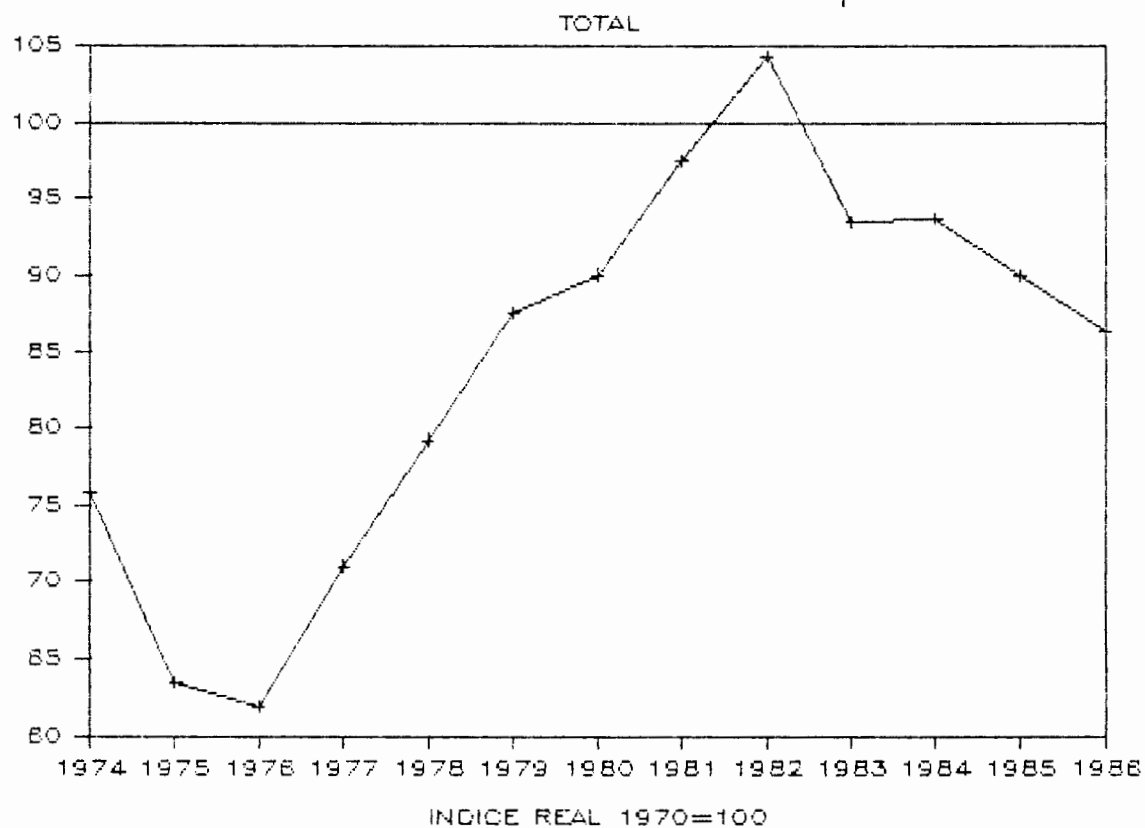
FUENTE

INTERNATIONAL MONETARY FUND, Government Finance Statistic Yearbook.

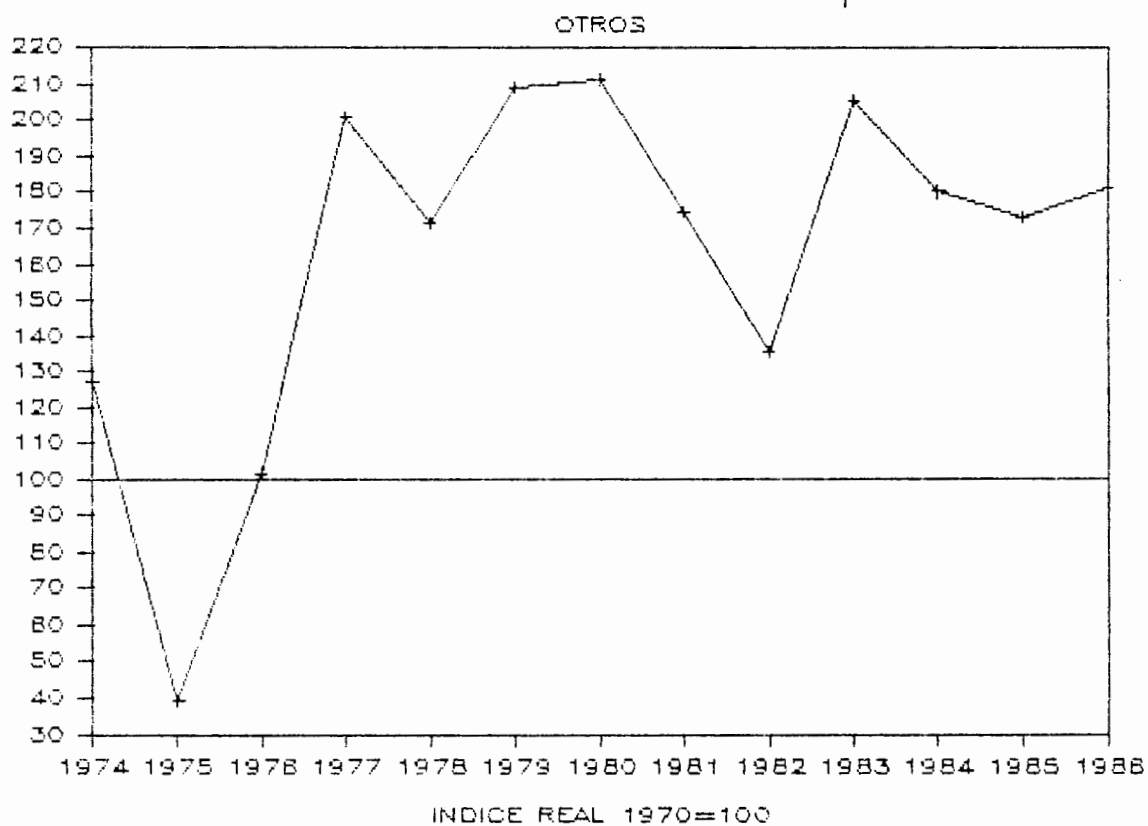
MARSHALL, J (1981).

INE - CELADE, Proyecciones de Poblacion.

Gasto Social Per Capita

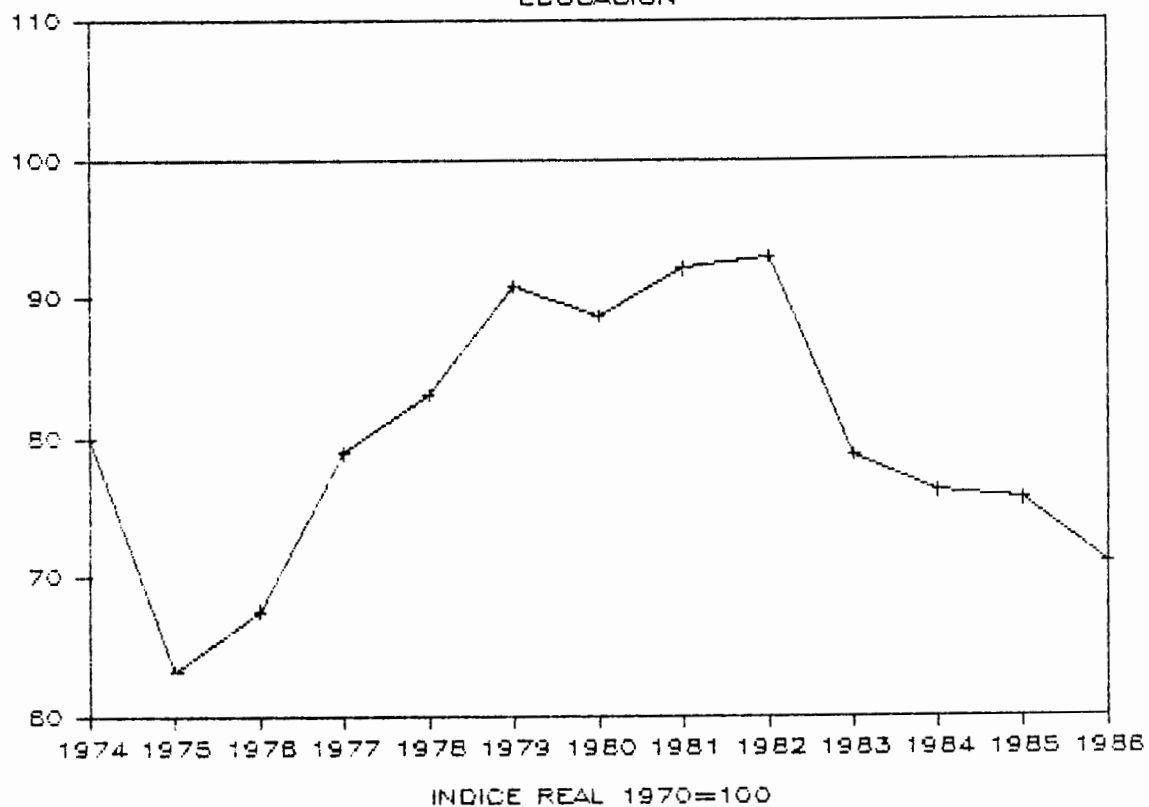


Gasto Social Per Capita



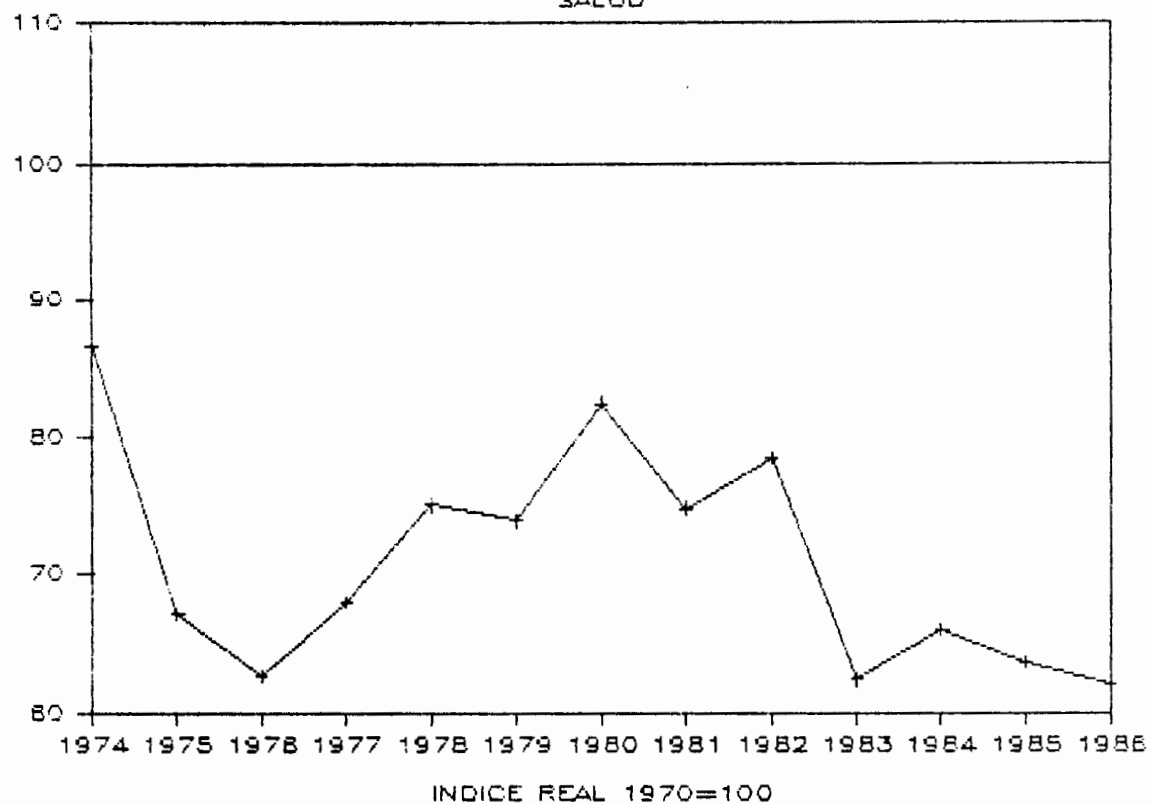
Gasto Social Per Capita

EDUCACION



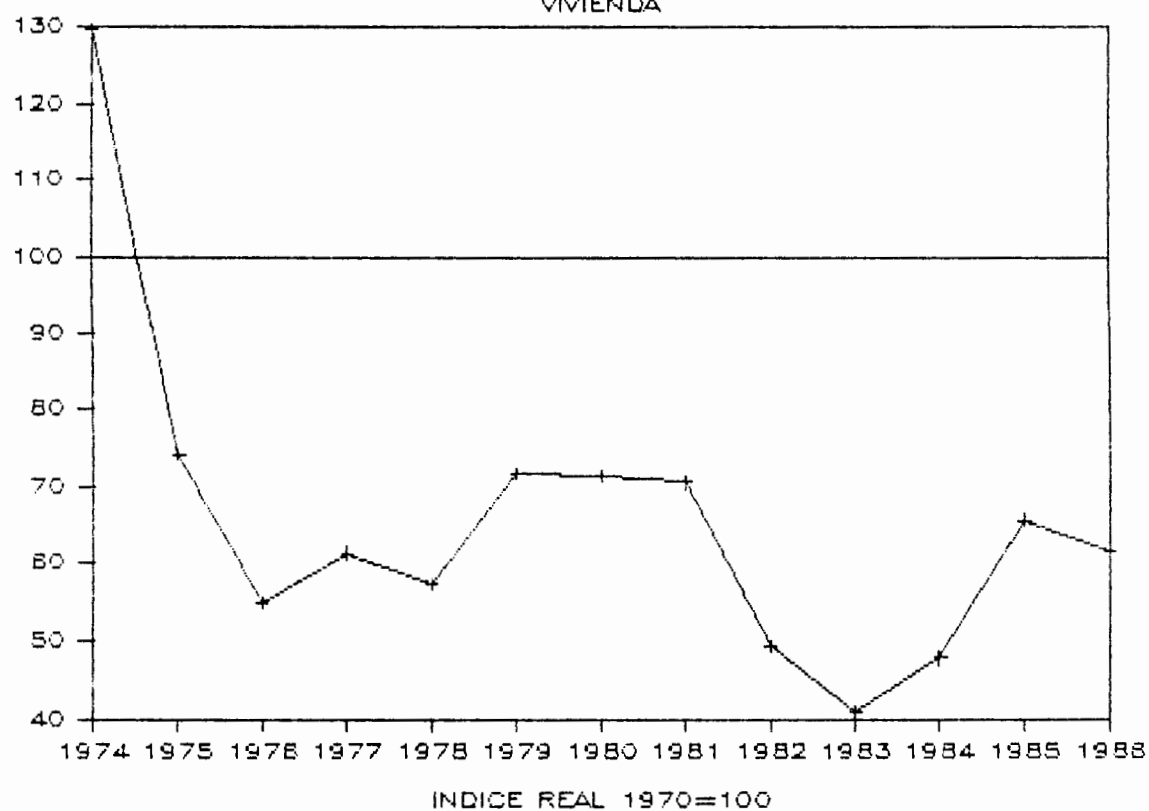
Gasto Social Per Capita

SALUD



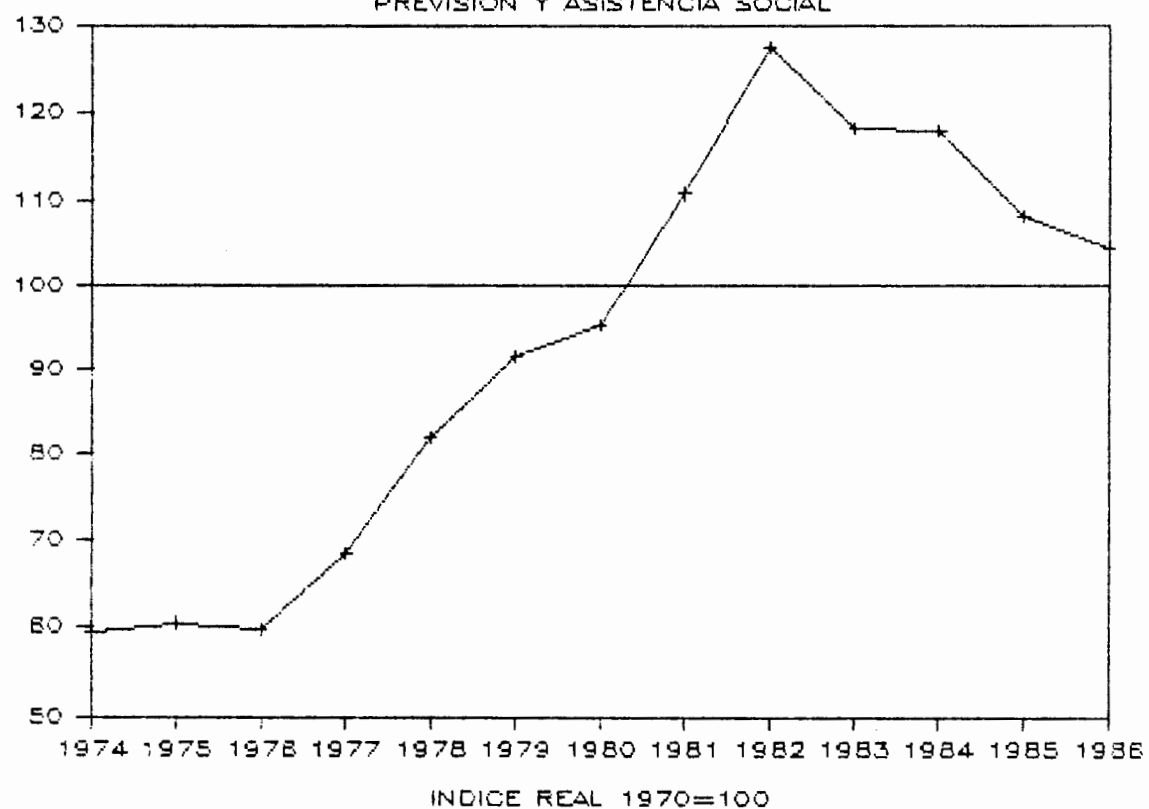
Gasto Social Per Capita

VIVIENDA



Gasto Social Per Capita

PREVISION Y ASISTENCIA SOCIAL



REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.

- ARELLANO, J.P. (1985), Políticas Sociales y Desarrollo. Chile 1924-1984, Ediciones CIEPLAN, Santiago. (1987), "La situación Social en Chile", Notas Técnicas No 94, CIEPLAN, Santiago, febrero.
- CORTAZAR, R Y MARSHALL, J (1980), "Indices de precios al consumidor en Chile 1970-78", Colección Estudios CIEPLAN No 4, Santiago, noviembre, (159-201)
- CORTAZAR, R. Y MELLER, P (1987). Los dos Chiles. O la importancias de revisar las estadísticas oficiales", Colección Estudios CIEPLAN No 21, Santiago, Junio, (5-21).
- FMI, Government Finance Statistics Yearbook
- (1986), A Manual on Government Finance Statistics.
- MARCEL, M. (1984), "Gasto social del sector público en Chile 1979-1983" Notas Técnicas No 66, CIEPLAN, Santiago, Agosto.
- MARSHALL, J. (1981), "El gasto público en Chile (1969-1979): metodologías y resultados", Notas Técnicas N° 33, CIEPLAN, Santiago, junio.
- MARSHALL, J. (1981A), "El gasto público en Chile (1969-1979)", Colección Estudios CIEPLAN N°5, Santiago, julio, (53-84).

RODRIGUEZ, J. (1985), La distribución del Ingreso y el Gasto Social en Chile 1983 Santiago, Ilades, 1985.

YÁÑEZ, J. (1984), "El gasto público en los sectores sociales: 1970-1980. Determinación y análisis" en Perspectivas económicas para la democracia: balance y lecciones para la experiencia chilena Instituto Chileno de Estudios Humanísticos, Santiago (137-221)

YÁÑEZ, J. Y AGUILO, I (1987), Cálculo y análisis del Gasto Público en los sectores sociales: Chile 1980-1985. Seminario de Título Universidad de Chile y en Serie de investigación N 85, Universidad de Chile, Santiago, enero 1988.

ANEXO

GASTO SOCIAL DEL SECTOR PUBLICO 1970-1985
(mill de \$ de 1985)

							GASTO FISCAL		
Total M.M		Total A-Y		Total FMI		Total Balance	Gasto Fiscal		
real	1970=100	real	1970=100	real	1970=100	Consolidado	Social	1970=100	
1970	453,314.3	100.00	442,703.8	100.00	447,421.3	100.00	480,656.4	208,683.4	100.00
1974	400,325.0	88.31	374,869.8	84.68	363,751.8	81.30	395,317.2	252,433.7	120.96
1975	335,594.8	74.03	341,689.8	77.18	308,931.9	69.05	352,842.3	188,877.1	90.51
1976	316,935.2	69.92	334,639.2	75.59	306,247.6	68.45		199,699.6	95.69
1977	363,661.3	80.22	378,002.2	85.38	356,508.6	79.68		220,677.6	105.75
1978	377,392.3	83.25	390,520.8	88.21	403,571.9	90.20		239,785.0	114.90
1979	426,437.8	94.07	447,274.4	101.03	452,674.7	101.17		253,119.7	121.29
1980	445,327.6	98.24	463,982.7	104.81	472,695.4	105.65		290,349.5	139.13
1981	469,111.0	103.48	529,498.4	119.61	519,899.0	116.20		357,196.6	171.17
1982	493,165.2	108.79	563,632.2	127.32	566,171.0	126.54		389,367.0	186.58
1983	462,544.8	102.04	514,787.3	116.28	516,025.6	115.33		375,076.3	179.73
1984			513,110.6	115.90	525,950.9	117.55		388,080.0	185.97
1985			501,238.5	113.22	513,570.0	114.78			

Fuentes

- (1) Marshall-Marcel
- (2) Aguilo-Yanez
- (3) FMI
- (4) Balance Consolidado del Sector Publico de Chile.
- (5) Banco Central (nominal con el deflactor implicito del producto)

Deflactado IPC corregido

Poblacion INE CELADE actualizada con el Censo de 1982